

奋进新时代的澎湃引擎

——从全国两会看全面深化改革

新华社记者 齐中熙 胡浩 凌军辉 任会斌

全面推进体制机制创新,提高资源配置效率效能,推动资源向优质企业和产品集中……
 加快发展更高层次的开放型经济,加快培育贸易新业态新模式……

3月7日,习近平总书记在参加广东代表团审议时发表重要讲话,释放出新起点上继续推进改革开放的鲜明信号。
 改革,是决定当代中国命运的关键一招,更是新时代中国“再出发”的澎湃引擎。站在改革开放40周年的历史节点上,2018年全国两会肩负历史重任。
 贯彻落实党的十九大精神,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,把全面深化改革进行到底,成为代表委员的共同心声,激荡起奋进新时代的中国活力。

■5年的历史性成就和变革表明,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招

招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。
 这是党中央坚持改革开放的重要宣示,也是全面深化改革的动员令。
 党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的担当和勇气,经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革取得突破性进展。
 党的十九大对全面深化改革进行了新的部署,各领域改革多点发力、向纵深推进:深化党和国家机构改革,分类推进人才评价机制改革,实施乡村振兴战略,加强知识产权审判领域改革……

改革激发了市场活力——
 市场主体空前活跃,日均新设企业由5千多户增加到1.6万多户,各类市场主体达到9800多万户,5年增加70%以上;
 改革带来了创新动力——
 高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流,“互联网+”广泛融入各行各业,大众创业、万众创新蓬勃发展;
 改革完善了民生保障——
 织就世界最大社会保障网,贫困人口累计减少6800多万,基本养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人……
 世界银行近日发布的系统性国别分析报告认为,中国经济增长和减少贫困取得

“史无前例”的成就得益于改革,实现更加包容和可持续的发展仍将依靠深化改革。
 “今年政府工作报告提出,要大力实施乡村振兴战略,全面深化农村改革,我相信会有更多惠农政策落地,让农村更有活力、农民生活更有奔头!”福建省莆田市秀屿区岐厝村党支部书记、村委会主任曾云英代表说。
 天津滨海新区109枚废弃公章已经封存进国家博物馆,“放管服”改革的推进方兴未艾。天津市滨海新区区长杨茂荣代表说,推动“多证合一”和“证照分离”、推进电子营业执照和企业登记全程电子化的“放管服”改革,让公众切身感受到政府优化营商环境、解放生产力的决心与实效。

■站在新的历史起点,面对社会主要矛盾的转化,需要改革不停顿、开放不止步,将改革开放进行到底

必须在公共政策上下足功夫。”江西省教育厅厅长叶仁荪代表说。
 他告诉记者,去年江西八成多的县通过了国家义务教育均衡发展督导评估,下一步将考虑对义务教育抬高底部促均衡,啃下尚未通过验收的硬骨头。
 以改革促进高质量发展——
 政府工作报告提出,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,还有很多坡要爬、坎要过,需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。
 “高质量发展带来的是导向变化,对经济发展的评价体系也需要创新。传统要素如能源、资源、土地、资金等的比重要下降,新型要素如技术、信息等比重要提高。”上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长委员说。
 江苏省建湖县天和生态农业专业合作

社理事长鲁曼代表谈到,他们生产的肉类产品90%都是通过互联网销售。如果物流成本、流量资费不降,农民就缺少积极性。
 “乡村振兴,必须要靠改革红利。”鲁曼说,降物流成本、降资费不是出台一个政策这么简单,背后是相关领域的深度改革。
 以改革回应民生新需求——
 习近平总书记多次强调,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。
 华中师范大学教授周洪宇代表经过多年调研和思考,从2007年开始在全国两会上呼吁“建立教育公务员制度”。
 今年1月,《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》发布,确立公办中小学教师作为国家

公职人员特殊的法律地位。
 “教师们反映已久的问题,只有用改革的办法才能取得实质性推进。”周洪宇表示,“今年我还要提出更具体的建议,推动相关配套制度早日建立。”
 苟日新,日日新,又日新。
 “我们现在的基础研究还比较薄弱,像一些特殊材料、关键零部件等‘卡脖子’问题仍比较突出。”来自中科院的朱日祥委员说,“政府工作报强调科技、重视创新,令人振奋。希望这些创新激励政策能够落地生效,不适合发展需要的陈旧旧章彻底废除。”
 “实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。”南京财经大学副校长王永波委员说,我们要以更大的勇气和智慧全面深化改革,继续发扬“开路架桥”精神,将改革进行到底。

■凝聚起全面深化改革的强大力量,在新起点上实现新突破

在新起点上实现新突破,要立足更高水平、更深层次、更大范围的改革——不久前闭幕的党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。
 提交全国人大审议的监察法草案,将进一步加强对反腐败工作的统一领导,推动反腐败斗争向纵深发展。
 经济学家高尚全说,各方面制度完善与否、国家治理体系和治理能力的现代化程度,是基本实现现代化和全面建设社会主义现代化强国的关键因素。

在新起点上实现新突破,要强化责任、抓好落实——
 党的十九大围绕党和国家事业发展新要求,对全面深化改革提出了新任务,部署了一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。
 深入推进供给侧结构性改革、推进国资国企改革、深化财税体制改革、加快金融体制改革、推进社会体制改革……今年政府工作报告中,“改革”一词出现了97次。
 政府工作报告要求,在全国推开“证照分离”改革,重点是照后减证,各类证能减尽减、能合则合,进一步压缩企业开办时间。上海浦东新区区长杭迎伟代表表示,要全力对照国际最高标准、最好水

平,全力跑出“自贸区速度”。
 在新起点上实现新突破,要以“奋斗者”的姿态,脚踏实地、苦干实干——
 国企本钢和民企沙钢对东北特钢进行联合重组后,两个月就扭亏为盈。本钢集团董事长陈继杜代表认为,如果能大刀阔斧地推进混合所有制改革,用存量吸引增量,就相当于为国有资本做强做优按下了“快进键”。
 “新时代是奋斗者的时代,要发扬‘实干’精神,千字当头,干出实打实的新业绩,干出一片新时代改革发展的新天地。”中国铁建股份有限公司董事长孟凤朝委员说。
 (新华社北京3月13日电 参与采写:王建 王琳琳 杨绍功 宗巍 霍瑛)

让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

——透视监察法草案六大焦点

新华社“新华视点”记者 乌梦达 朱基钗 翟永冠 李劲峰

13日,《中华人民共和国监察法(草案)》提请第十三届全国人大一次会议审议。作为国家反腐败立法,监察法意义重大,影响深远,备受瞩目。

焦点1 为何立法:深化监察体制改革,以法治思维和方式反腐败

草案提出,为了深化国家监察体制改革,加强对所有行使公权力的公职人员的监督,实现国家监察全面覆盖,深入开展反腐败工作,推进国家治理体系和治理能力现代化,根据宪法,制定本法。
 第十二届全国人大常委会副委员长李建国在向第十三届全国人大一次会议作相关说明时表示,深化国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革。他说,制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。监察法是反腐败国家立法,是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。
 党的十八大以来,党中央反腐败力

度空前。5年立案审查省部级以上党员干部及其他中管干部440人,处分153.7万人,取得了反腐败斗争压倒性态势并巩固发展。

全国人大代表、北京市纪委书记、市监察委主任张硕辅表示,制定监察法,是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志。这对创新和完善国家监察制度,实现立法与改革相衔接,以法治思维和法治方式开展反腐败工作,意义重大。

焦点2 为何成立监察委:构建集中统一权威高效的国家监察体系

草案说明指出,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比,我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。一是监察范围过窄;二是反腐败力量分散;三是体现追责和集中统一不够。
 监察法草案提出,中华人民共和国国

家监察委员会是最高监察机关;国家监察委员会由全国人民代表大会产生,负责全国监察工作;国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届;国家实行监察官制度。

全国人大代表、河南省纪委书记、省监察委主任任正晓表示,成立监察委员会,同纪委合署办公,履行纪检、监察两项职责,有利于加强党对反腐败工作的统一领导,建立集中统一、权威高效的国家监察体系,推动反腐败斗争向纵深发展。

焦点3 如何实现监督全覆盖:监察对象包括所有行使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人员:中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法

规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

草案说明指出,国家监察体制改革之前,党内监督已经实现全覆盖,而依照行政监察法的规定,行政监察对象主要是行政机关及其工作人员,还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市委统战部副部长冀国强说,反腐败只有全覆盖,才能零容忍。监察法保证监督力量能延伸和覆盖到所有公职人员,促进监督体制机制的制度化、规范化。

焦点4 监察委如何开展监督:可采取谈话、讯问等措施,用留置取代“两规”

草案提出,监察委员会依照法律规定履行监督、调查、处置职责。(下转2版)

人民日报评论员文章

坚持党的领导人民当家作主 依法治国有机统一

——二论宪法修改的重大意义

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果,充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,体现了党的主张与人民意志的有机统一,对推动宪法与时俱进、完善发展,在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用,对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗,具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改,是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程,始终坚持党中央集中统一领导,充分反映人民的需求和愿望,严格遵循宪法修改的法定程序,是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践,也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新,充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求,充分体现了以习近平总书记为核心的党中央坚持依法治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,党领导人民捍卫宪法和法律尊严,同时,宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。宪法修正案,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条,必将进一步在全体人民中强化党的领导意识,把党的领导落实到国家工作全过程和各方面,确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命,党领导人民治理国家,就是支持和保证人民实现当家作主,确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程,还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计,都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性,反映了我国各族人民的共同意志和根本利益,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。
 社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改,贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求,注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题,注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题,维护宪法权威性,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果,在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展,促进全面依法治国迈出坚实步伐。
 从我国法治的发展进程来看,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义,更好发挥宪法国家根本法作用,我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。
 (新华社北京3月13日电)

十三届全国人大设立10个专门委员会

新华社北京3月13日电 十三届全国人大一次会议第四次全体会议13日表决通过了大会关于设立十三届全国人大专门委员会的决定,决定设立10个专门委员会。

这10个专门委员会是:民族委员会、宪法和法律委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会。各专门委员会由主任委员、副主任委员若干人、委员若干人组成。
 根据全国人大议事规则的规定,全国人大宪法和法律委员会需要在大会期间审议监察法草案,全国人大财政经济委员会需要在大会期间审查国民经济和社会发展计划、审查中央和地方预算。为此,十三届全国人大一次会议第四次全体会议13日分别表决通过了十三届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会的主任委员、副主任委员、委员名单。
 按照全国人大常委会日程,3月19日举行的十三届全国人大一次会议第七次全体会议上还将分别表决十三届全国人大民族委员会、监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案。

两会议政录

张志勇代表:

弘扬优秀传统文化要打好“孔子牌”

新华社北京3月13日电(记者袁军宝 潘林青)近年来,我国传统文化已受到越来越多人重视和青睐。全国人大代表、山东省教育厅一级巡视员张志勇认为,传承弘扬优秀传统文化需打好“孔子牌”,可依托孔子故里独特文化优势,更好推动儒学研究、传播和弘扬。
 张志勇表示,孔子是儒家文化的创始人、中国传统文化的象征,也是中华优秀传统文化在国际交流和竞争中具有吸引力、亲和力、辐射力的典型代表,打好“孔子牌”有利于在国内外更好研究和传播优秀传统文化。